

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ,
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ И ЭКОЛОГИИ**

Р Е Ш Е Н И Е

24 марта 2016 г.

№ 127.6

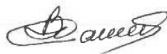
Об утверждении рекомендаций совместного «круглого стола» Комитета Государственной Думы Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии и Высшего горного совета НП «Горнопромышленники России» по вопросу: «Развитие промышленной переработки техногенного сырья в России», состоявшегося 14 марта 2016 года в Государственной Думе

Рассмотрев проект рекомендаций совместного «круглого стола» Комитета Государственной Думы Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии и Высшего горного совета НП «Горнопромышленники России» по вопросу: «Развитие промышленной переработки техногенного сырья в России», Комитет р е ш и л:

1. Утвердить прилагаемые рекомендации совместного «круглого стола».

2. Направить указанные рекомендации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.

Председатель Комитета



В.И.Кашин

РЕКОМЕНДАЦИИ
совместного «круглого стола» Комитета Государственной Думы
Российской Федерации по природным ресурсам,
природопользованию и экологии и Высшего горного совета
НП «Горнопромышленники России» по вопросу:
«Развитие промышленной переработки техногенного сырья
в России»

14 марта 2016 г.

(Охотный ряд 1, зал 830)

В начале XXI в. горная промышленность, так же как и прежде, оказывает значительное влияние на развитие мировой экономики и во многом определяет эффективность экономического развития отдельных государств. Дальнейшее развитие самой горной промышленности невозможно без своевременного воспроизводства минерально-сырьевой базы. Потребность в сырье для металлургии и других перерабатывающих отраслей возрастает. В то же время наиболее богатые месторождения во многом исчерпаны, ухудшаются условия их эксплуатации, снижается качество руд. Многие разработки ведутся на глубинах более одного километра. Кроме того по некоторым видам полезных ископаемых (марганец, бокситы, редкоземельные металлы и др.) отечественная экономика находится в сырьевой зависимости от импорта.

Во всем мире и в России все более актуальной становится проблема ввода в эксплуатацию техногенных месторождений.

Отечественные горные предприятия ежегодно складировуют на поверхности около 5 млрд т вскрышных и отвальных пород и примерно 700 млн т поставляют в отвалы обогатительные фабрики. В настоящее время в Российской Федерации накоплено около 80 млрд т отходов, в том числе более 2 млрд т золы ТЭС, ТЭЦ, ГРЭС, шлаков черной и цветной металлургии.

Наибольшие объемы отходов сосредоточены в Уральском федеральном округе (на долю Свердловской области приходится до 30% отходов в России), районе Курской магнитной аномалии, Тульской и Рязанской областях.

Отвалы перемытых песков, образованные в результате разработки россыпных месторождений Магаданской области, составляют 1,5 млрд куб. м и, по оценкам, содержат около 500 т золота. В Мурманской области ежегодно складировается более 150 млн т

отходов, общий объем которых к настоящему времени достиг 8 млрд т.

В России, по оценкам экспертов, в отходах медной, свинцово-цинковой, никель-кобальтовой, вольфрамо-молибденовой, оловянной, алюминиевой промышленности сосредоточено более 8 млн т меди, 9 млн т цинка и иных полезных компонентов. При этом Минприроды России оценивает разведанные запасы меди в 67 млн т при годовой добыче 0,8 млн т, цинка – 42 млн т при годовой добыче 0,4 млн т.

Отходы горного производства уже являются уникальным источником многих ценных редких металлов. Основным источником получения германия – зола ТЭЦ; рения – пыль обжига молибденовых концентратов; селена и теллура – отходы переработки сульфидных медных руд; кадмия, таллия, индия – полиметаллические руды; галлия – отходы переработки бокситов и нефелинов. Кроме того, из техногенных месторождений методом выщелачивания можно получать цветные металлы, в том числе извлекать из отвалов до 30% меди.

Эксплуатация техногенных месторождений позволяет поддерживать требуемый уровень производства металлов даже при значительном снижении объемов добычи металлических руд.

Необходимость разработки техногенных месторождений важна с позиций экологии. В отходах минерального сырья накапливается значительное количество токсичных и потенциально опасных элементов, таких как ртуть, мышьяк, бериллий, марганец, хром, кадмий, таллий и др.

Одной из причин малого вовлечения техногенного сырья в переработку являются высокие затраты на извлечение металлов, сопоставимые с затратами на добычу традиционных полезных ископаемых.

Тем не менее есть факторы, обеспечивающие снижение затрат на освоение техногенных месторождений:

- расположение отвалов и отходов в районах с развитой промышленной и транспортной инфраструктурой;
- размещение техногенных месторождений преимущественно на земной поверхности;
- раздробленное состояние горной массы;
- развитие новых технологий добычи и переработки минерального сырья;
- рост цен на товарную продукцию;
- наличие горнодобывающих и перерабатывающих мощностей.

По экспертным оценкам, при условии полного вовлечения в хозяйственный оборот полезных компонентов техногенного сырья увеличение объемов производимой в Российской Федерации промышленной продукции могло бы составить около 10 трлн руб. За весь период разработки данной категории техногенных запасов в бюджет в виде налогов могло бы поступить около 300 млрд руб., или около 20 млрд руб. в год. Указанная годовая величина налогов сопоставима с суммой налогов, поступающих от всего сектора добычи цветных металлов. Техногенные запасы могут дать ежегодный прирост ВВП порядка 2 трлн руб.

Основная проблема промышленной добычи техногенных полезных ископаемых в России в настоящее время заключается в несовершенстве нормативно правовой базы, отсутствии полного достоверного реестра техногенных месторождений и недостаточного использования отечественных инновационных технологий.

Требуется устранения противоречия в нормативно-правовом обеспечении управления отходами добычи и переработки, обусловленное тем, что деятельность недропользователей, связанная с использованием этих отходов, одновременно попадает под действие федеральных законов – «О недрах» и «Об отходах производства и потребления», относящихся к различным отраслям права и предназначенных для различных целей государственного регулирования такой деятельности – рациональное использование и расширение минерально-сырьевой базы за счет отходов горного производства и снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду.

С точки зрения правового регулирования основной сложностью для вовлечения в разработку техногенных запасов является приравнивание их разработки к пользованию недрами со всеми процедурами, предусмотренными Законом Российской Федерации «О недрах» и связанными с постановкой запасов на государственный баланс запасов полезных ископаемых: утверждение нормативов потерь, получение горного отвода, лицензий на маркшейдерские работы, составление ежегодных планов горных работ и др.

Сдерживающим фактором для развития этого направления производственной деятельности является необходимость уплаты налогов в таком же порядке, как и при добыче полезных ископаемых из природных высокоэффективных запасов минерального сырья. В действующей системе налогообложения добывающих отраслей налоговые послабления и стимулы для

рационального использования отходов добычи и переработки существуют только в механизме налога на добычу полезных ископаемых.

Острота и значимость проблемы изучения, освоения и комплексного использования ресурсного потенциала техногенных месторождений в интересах экономического развития России требуют незамедлительного принятия мер для преодоления отставания законодательной базы от потребностей страны, а также активного применения компаниями отечественных инновационных технологий по переработке техногенного сырья.

Для создания условий вовлечения в разработку техногенного сырья необходима государственная координация всех российских участников процесса освоения техногенных месторождений – как федеральных и региональных органов власти, так и горного бизнеса и науки. Однако в настоящее время наблюдаются крайняя инертность, разобщенность действий этих структур, отсутствие внимания и централизованного подхода к проблеме на уровне государства.

Учитывая вышеизложенное, Комитет Государственной Думы Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии и Высший горный совет НП «Горнопромышленники России» рекомендуют:

Правительству Российской Федерации:

1. Ускорить подготовку и внести в установленном порядке в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств», направленный на совершенствование правового регулирования в сфере использования техногенных образований.

2. Принять меры к реализации централизованного государственного подхода к освоению техногенных месторождений. Для чего с целью координации действий по комплексному освоению и вовлечению в хозяйственный оборот минерально-сырьевых ресурсов техногенных месторождений объединить у одного из заместителей Председателя Правительства Российской Федерации функции координации этой работы и образовать межведомственную рабочую группу с участием представителей Комитета Государственной Думы Российской Федерации по

природным ресурсам, природопользованию и экологии, Минпромторга России, Минэнерго России, Минприроды России, Высшего горного совета, государственной корпорации «Ростех» (в рамках реализации проекта «ГипроРИВС»), ФБУ «Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых», ведущих отечественных разработчиков и производителей технологий и оборудования для решения следующих задач:

2.1. оценка резервов и перспектив расширения минерально-сырьевой базы Российской Федерации за счет вовлечения в хозяйственный оборот техногенных месторождений;

2.2. мониторинг многофакторного влияния на окружающую среду (экологическое загрязнение, отчуждение земель, необходимость восстановления ландшафтов, очистка загрязненных вод и предотвращение загрязнения воздушной среды);

2.3. изучение технологических особенностей отработки техногенных месторождений;

2.4. комплексная оценка целесообразности и эффективности вовлечения конкретных техногенных месторождений в минерально-сырьевую базу страны;

2.5. составление кадастра техногенных месторождений по основным горнодобывающим регионам и разработка обязательных параметров их оценки и учета;

2.6. картирование и доразведка первоочередных техногенных месторождений с выделением объемов и полезных компонентов;

2.7. создание новейших отечественных промышленных технологий и оборудования для комплексного извлечения полезных компонентов из техногенного сырья;

2.8. подготовка законодательной и нормативной базы, определяющей основу для стимулирования освоения техногенных месторождений;

2.9. обеспечение согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций в области комплексного освоения техногенных месторождений;

2.10. разработка Федеральной программы освоения минеральных ресурсов техногенных месторождений.

3. Формирование межведомственной рабочей группы произвести с учетом предложений Комитета Государственной Думы Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии и Высшего горного Совета НП «Горнопромышленники России».

Руководству НП «Горнопромышленники России»:

1. Подготовить и обобщить поступившие в ходе заседания предложения и направить их рабочей группе при Правительстве Российской Федерации.

Председатель Комитета
Государственной Думы
Российской Федерации
по природным ресурсам,
природопользованию
и экологии



В.И. Кашин

Председатель
Высшего горного совета
НП «Горнопромышленники
России»



Ю.К. Шафраник