© Р.Ю. Болдырева, 2008

УДК 622.23.054.72

Р.Ю. Болдырева

СТРАТЕГИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ РЕГИОНА

Семинар № 8

К концу 20-го – началу 21-го века и мировой, и российский экономический уклад в значительной степени изменился. Сегодня эксперты различают три уровня экономики: глобальный (или мировой), национальный и локальный. Инвестиционные ресурсы распределяются по этим уровням весьма неравномерно — до 90 % из них собирает мировая экономика, всего около 7 % — национальная. И лишь 3 % инвестиций сегодня вкладывается в локальные экономические проекты.

В последнее время все чаще можно услышать, что современное экономическое общество не имеет четко очерченной стратегии, которая давала бы ориентиры деятельности на долгосрочную перспективу. Причем, широкое применение технологии стратегического управления, как на государственном, так и на региональном уровне становится все более и более насущной необходимостью.

Еще в позапрошлом веке русский экономист И.В. Вернадский сказал: «Каждая местность имеет свой идеал, каждая страна – свои формы со-вершенства, чуждые другой, под ины-ми условиями стоящей местности. В этом-то преимущественно и кроется главная причина того различия, которое существует в хозяйственном, общественном и политическом положении». Весьма своевременная задача – эффективно использовать эти преимущества для достижения целей стратегического развития территорий.

В Российской Федерации исторически так сложилось, что многие социально-экономические проблемы регионов решаются за счет использования имеющейся у них минерально-сырьевой базы. Тем не менее следует отметить, что сложившийся подход к развитию рыночных отношений привел к тому, что сегодня в сфере недропользования основное внимание уделяется крупным месторождениям, где добыча ископаемых ресурсов осуществляется с наименьшими затратами. Однако такие месторождения имеются не в каждом регионе и далеко не по каждому виду МСР. Как следствие – многие задачи регионов в части эффективного природопользования не решаются.

Это напрямую относится и к Тульской области - региону с самым развитым горнодобывающим комплексом в Центральном округе России. Всего в области в настоящее время насчитывается около 1000 недропользователей и более 3500 объектов недропользования. На ее территории работают предприятия по добыче бурого угля, сырья для строительной, химической, металлургической, пищевой, сельскохозяйственной индустрии, минеральных вод, эксплуатируются групповые водозаборы и одиночные скважины по добыче пресных подземных вод. Минерально-сырьевые ресурсы области в значительной степени могут обеспечить региональные потребности, а по отдельным полезным ископаемым - федеральные интересы, и ус-

пешно конкурировать на российском рынке.

Однако необходимо отметить, что несмотря на достаточно богатую, разведанную минерально-сырьевую базу Тульской области, из имеющихся разведанных и подготовленных к выемке запасов минерально-сырьевых и топливно-энергетических ресурсов в настоящее время используется лишь 3%. Кроме того, следует признать, что имеющиеся природные ресурсы региона используются недостаточно эффективно. Структура исчерпаемых природных ресурсов имеет устойчивую тенденцию к ухудшению, что повышает требовательность к рациональному природопользованию.

Несмотря на это, тенденции последнего времени позволяют сделать вывод, что природно-ресурсный сектор как отрасль Тульской области обладает значительным потенциалом, который в ближайшей перспективе может обеспечить рост дополнительных налоговых поступлений в бюджет области, и создать «точки роста» для развития экономики региона. Так, например, в 2005 году впервые за 10 лет произошел быстрый рост (в 2,7 раза) традиционной для региона добычи топливно-энергетических полезных ископаемых (бурого угля), и в целом индекс роста промышленного производства по добыче полезных ископаемых составил 123,6 %.

В ряде источников отмечается, что разработке стратегии эффективного использования местной минерально-сырьевой базы уделяется внимание только в ряде регионов России. Поэтому особо актуальным является создание экономически эффективной и сбалансированной системы природопользования на территории Тульской области, как одного из инструментов стратегии, обеспечивающей развитие экономики и роста благосостояния населения.

В настоящее время Администрацией области и группой ученых Тульского государственного университета разработана Программа социально-экономического развития Тульской области на период до 2010 года, одним из разделов которой является формирование региональной системы эффективного природопользования. Комплекс программных мероприятий направлен, кроме того, также на решение задачи повышения качества среды обитания в экологически опасных зонах.

В целях реализации стратегии эффективного использования региональной минерально-сырьевой базы необходимо разработать соответствующую региональную Программу, которая может быть отнесена к классу программ развития межотраслевых производственных комплексов; по уровню - к региональным; по основному содержанию – к социально-экономическим со значительной долей научно-техничес-ких задач; по актуальности – к первоочередным; по границам реализации – к внутрирегиональным; по характеру инвестиционной деятельности – к программам реконструкции, модернизации, технического перевооружения и развития малого и среднего горного бизнеса.

Стратегические цели, реализуемые данной Программой, должны включать:

- сбалансированное и эффективное с позиций регионального социально-экономического планирования развитие минерально-сырьевого комплекса региона;
- повышение эффективности производства в минерально-сырьевом комплексе региона с учетом необходимости комплексирования горного производства;
- использование региональных резервов повышения использования имеющейся минерально-сырьевой базы;

- повышение уровня жизни населения в горнодобывающих регионах;

- повышение доходности регионального бюджета за счет эффективного использования имеющейся минерально-сырьевой базы.

В основе программы эффективного использования минерально-сырьевых ресурсов лежит системный, комплексный подход. Системность достигается рассмотрением минерально-сырьевого комплекса региона как подсистемы регионального воспроизводства, выполняющей определенную роль в едином региональном комплексе, комплексность – через учет и использование совокупности научно-технических, социальных, инфраструктурных, экологических, экономических и других факторов.

Этапы разработки программы традиционны и включают:

- анализ состояния минерально-сырьевой базы региона;
- разработку концепции развития минерально-сырьевого комплекса региона с выделением роли комплексного использования минеральных ресурсов как факторы интенсивного развития минерально-сырьевой базы;
- формирование целей, подцелей, задач программы и в соответствии с ними выделение подпрограмм;
- обоснование критерия и формирование системы показателей программы эффективного использования местной минерально-сырьевой базы;
- вариантную оценку развития минерально-сырьевого комплекса региона с расчетами эффективности по принятым показателям и выбор наиболее эффективного;
- разработку мер по реализации Программы, включая инвестиционные, кредитно-финансовые, налоговые и прочие.
- включение программных мероприятий в комплексную систему планирования по муниципальным образованиям и области в целом.

В целом необходимым условием целесообразности реализации эффективных проектов добычи полезных ископаемых на территории Тульской области должен стать максимальный учет интересов развития региональной экономики на основе обеспечения баланса интересов федерального центра, Тульской области, муниципального образования, природопользователя при допустимой антропогенной нагрузке на окружающую среду.

Программные меры по вовлечению в хозяйственный оборот объектов природопользования должны предусматривать наращивание экономически активных запасов полезных ископаемых.

В целом комплекс программных мероприятий по формированию региональной системы эффективного природопользования и повышению качества среды обитания должен включать мероприятия по:

- вовлечению в хозяйственный оборот объектов природопользования с учетом уровня их эффективности;
- формированию эффективной системы управления природопользованием;
- совершенствованию законодательства в сфере природопользования;
- обеспечению экологической безопасности и охраны окружающей среды хозяйствующими субъектами различных форм собственности.

Необходимо отметить, что сложность и многоплановость проблемы создания стратегии эффективного использования минерально-сырьевой базы региона, направленной на достижение целей социально-экономического развития, во многом обусловлена неадекватностью позиций по отношению к результатам использования важнейших видов минерального сырья на разных уровнях государственной

иерархии: федеральном, региональном, муниципальном.

Главной целью региональной стратегии недропользования должно стать создание условий для сбалансированного и эффективного использования минеральных ресурсов, обеспечения оптимального уровня их воспроизводства и потребления, направленного на улучшение качества жизни населения региона. ГИАБ

Коротко об авторе

Болдырева Р.Ю. – кандидат технических наук, доцент кафедры «Финансы и менеджмент», ГОУ ВПО «Тульский государственный университет», академический советник Академии горных наук.

Доклад рекомендован к опубликованию семинаром № 8 симпозиума «Неделя горняка-2007». Рецензент д-р техн. наук, проф. *В.А. Харченко.*

© И.Е. Петренко, А.Г. Голомзик, Н.В. Острикова, 2008

УДК 622

И.Е. Петренко, А.Г. Голомзик, Н.В. Острикова

О КОРРЕКТИРОВКЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ РОССИИ НА ПЕРИОД ДО 2020 г.

Семинар № 8

Развитие отраслей топливно-энергетического комплекса России является одной из приоритетных задач отечественной экономики. Это связано не только со значимостью ТЭК как инфраструктурного фактора обеспечения жизнедеятельности общества, но и с большим влиянием функционирования комплекса на финансово-экономические параметры деятельности производительных сил страны и государства в целом. Такое положение ТЭК в большой мере предопределяется наличием в России богатых природных топливно-энергетических ресурсов и созданным крупным производственным потенциалом комплекса.

В то же время ТЭК является достаточно инерционной и капиталоемкой структурой, что предполагает формирование долгосрочной стратегии и прогнозирование его развития в увязке с прогнозированием и формированием перспективной стратегии социально-экономического развития страны, которая обусловливает требования к ТЭК и аккумулирует в себе возможности и влияние энергетической сферы на фи-

Показатели добычи основных видов ТЭР в 2000-2006 гг.

Наименование ТЭР	Годы						
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006*
Нефть, включая газовый конденсат, млн. т	324	348	380	421	457	470	481
Естественный газ, млрд. $м^3$	584	581	595	620	634	641	656
Уголь, млн. т	258	270	253	275	284	300	309

* По оперативным данным ФГУП «ЦДУ ТЭК».

нансово-экономи-ческие и макроэкономические параметры развития России [1].

Действующая в настоящее время Энергетическая стратегия России на период до 2020 года (далее – ЭС-2020) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2003 г. № 1234-р. В соответствии с указанным документом определены следующие показатели добычи основных видов топливно-энергетических ресурсов (ТЭР), согласованные с показателями развития экономики страны в целом:

- увеличение добычи нефти с 324 млн. т в 2000 году (379 млн. т в 2002 году) до 445-490 млн. т в 2010 году и до 450-520 млн. т в 2020 году;
- увеличение добычи газа с 584 млрд. куб. м в 2000 году (595 млрд. м3 в 2002 году) до 635-665 млрд. м3 в 2010 году и до 680-730 млрд. м3 в 2020 году;
- рост добычи угля с 258 млн. т в 2000 году (253 млн. т в 2002 году) до 310-330 млн. т в 2010 году и до 375-430 млн. т в 2020 году [2].

Сведения о добыче основных видов ТЭР в 2000-2006 гг. приведены в таблице.

Анализ данных таблицы показывает, что производство ТЭР в стране в рассматриваемый период постоянно возрастало, при этом темпы роста объемов добычи за период 2000-2006 гг. составили соответственно: нефти –48,5 %, газа – 12,3 %, угля – 19,8 %. В результате уровень добычи нефти и газа в 2006 г. вплотную приблизился к максимальным значениям показателей 2010 г., предусмотренным ЭС-2020, значительно превысив их минимальные значения. Объем добычи угля в 2006 г. практически достиг минимального значения, предусмотренного на 2010 г. Таким образом, сложился существенный разрыв между запланированными и фактическими показателями объемов добычи ТЭР, причем в сторону опережения плановых показателей.

Достигнутые уровни добычи ТЭР не могут оцениваться однозначно. С одной стороны это свидетельствует о наличии значительного внутреннего потенциала отраслей ТЭК, позволяющего устойчиво наращивать производственные мощности и объемы добычи. С другой стороны, состояние внутреннего и внешнего рынков различных видов ТЭР существенно различается. К примеру, если уже сегодня ощущается дефицит естественного газа в европейской зоне России при одновременном росте потребности в нем на внешнем рынке, то по углю складывается совершенно противоположная ситуация – объем внутреннего потребления угля возрастает несущественно при одновременном снижении конкурентоспособности российских углей (вследствие целого ряда факторов) на внешнем рынке.

Сложившаяся ситуация диктует необходимость корректировки действующей ЭС-2020 с целью устранения существующего значительного разрыва между плановыми и фактическими показателями добычи ТЭР, а также определения возможных путей ликвидации газового дефицита, повышения роли угля в отечественной электроэнергетике и решения других актуальных задач. С этой целью приказом Минпромэнерго России от 21 декабря 2006 г. № 413 образована Межведомственная рабочая группа по уточнению Энергетической стратегии России на период до 2020 года и ее пролонгации на период до 2030 года. В функции рабочей группы входят организация, методическое сопровождение и рассмотрение результатов работ по подготовке проекта Энергетической стратегии России на период до 2030 года (ЭС-2030) [3].

Таким образом, принятое решение предусматривает не просто корректировку действующей ЭС-2020, но и разработку принципиально нового документа – ЭС-2030. В ходе разработки проекта ЭС-2030 предполагается провести оценку основных параметров и сценарных условий долгосрочного прогноза социально-эконо-мического развития Российской Федерации на период до 2030 года. Планируется также проведение общественных и парламентских слушаний по данному проекту. Завершение подготовки проекта ЭС-2030 определено не позднее декабря 2007 г., возглавляет вышеуказанную рабочую группу заместитель Министра промышленности и энергетики Российской Федерации А.В. Дементьев.

Совершенно естественно, что для разработки обоснованного проекта ЭС-2030 необходимы соответствующие количественные оценки параметров развития ТЭК, взаимоувязанные с оценками перспективного социально-экономического развития России и требованиями экономики к энергетическому сектору. Однако необходимо понимать, что эти оценки не несут в себе директивно-плановых функций и могут впоследствии уточняться в зависимости от конкретных условий развития экономики и ТЭК, что требует вариантного прогнозного подхода к количественным оценкам с целью обеспечения надежности выводов формируемой ЭС-2030. В частности, действующая ЭС-2020 предусматривает два варианта развития ТЭК – оптимистический и умеренный, а ее корректировка предусматривается не реже, чем один раз в пять лет.

Кроме того, представляется целесообразным в ходе разработки проекта ЭС-2030 использовать приемы и методы, предусмотренные стратегией взаимоувязанного согласования, когда построение стратегии происходит не только в направлении «сверху вниз», но и в направлении «снизу вверх» [4]. Это означает, что при определении показателей добычи и производства ТЭР, принимаемых в проекте ЭС-2030, должны учитываться не только потребность в ТЭР экономики страны в соответствии с основными параметрами и сценарными условиями долгосрочного прогноза социально-экономического развития, но также и возможности производителей ТЭР и их планы и прогнозы на рассматриваемый период.

Применение стратегии взаимоувязанного согласования дает прежде всего возможность избежать прогнозных неточностей, имеющих место в настоящее время. Кроме того, уже на начальном этапе реализации ЭС-2030 возможно определить комплекс мер, необходимых для реализации с целью приведения в соответствие потребностей экономики с

возможностями производителей в случае их несовпадения. К примеру, если возможности производителей оказываются ниже потребности экономики, целесообразным представляется увеличение объема производственных мощностей отрасли с привлечением для этой цели дополнительных инвестиций, предоставление производителям ТЭР некоего комплекса льгот и преференций, носящих временный характер, и т. д. В случае же превышения производителями потребностей экономики требуется создать условия для продвижения излишков ТЭР на внешний рынок. Возможными путями здесь являются регулирование тарифов на перевозки ТЭР железнодорожным транспортом, льготные таможенные тарифы, другие виды тарифного и нетарифного воздействия.

С учетом вышеизложенного на начальной стадии разработки ЭС-2030 необходимо проведение работы по сбору информации о прогнозе производственной деятельности субъектов топливно-энергетического комплекса по всем его отраслям.

Опыт подобной работы в практике определения прогнозных показателей деятельности отраслей ТЭК имеется. В 2001 году при формировании программы развития угольной отрасли на 2001-2005 гг. Департамент угольной промышленности Минэнерго России провел работу по сбору прогнозной информации о деятельности угольных компаний в указанный период в разрезе технических единиц. Результаты проведенной работы были впоследствии использованы при разработке ЭС-2020 и показали высокую сходимость прогнозных и фактических показателей добычи угля, разрыв между которыми на текущий момент существенно ниже, чем в других отраслях ТЭК.

Реализация вышеперечисленных предложений при разработке ЭС-2030 позволит осуществлять развитие ТЭК страны не только с учетом прогнозируемого ее социально-экономи-ческого развития, но и обеспечивая выполнение требований к топливно-энергетической сфере, как важнейшей структуре экономики России.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Троицкий А.А.* Об энергетической стратегии России на период до 2020 года. //Кабели и провода. –2001. –№ 3.
(http://www.farial.ru/press/cw/n2001-3/strateg.shtml#TOP).

2. *Энергетическая* стратегия России на период до 2020 года.
(http://www.minprom.gov.ru/docs/strateg/1).

3. *Приказ* Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации от 21 декабря 2006 г. № 413.

4. *Герчикова И.Н.* Менеджмент: Учебник. – М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 1995. –480 с.

ГИАБ

Коротко об авторах

Петренко И.Е. – кандидат технических наук, Минпромэнерго России,

Голомзик А.Г., Острикова Н.В – студентки магистратуры,

Московский государственный горный университет.

Доклад рекомендован к опубликованию семинаром № 8 симпозиума «Неделя горняка-2007».
Рецензент д-р техн. наук, проф. *В.А. Харченко.*