

С.И. Даржаева, В.В. Даржаев

**РАЗВИТИЕ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОГО КОМПЛЕКСА
РЕГИОНА НА ОСНОВЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ**

Минерально-сырьевой комплекс региона - сложная экономическая система, включающая группы взаимодействующих между собой разведующих (подготавливающих), добывающих, перерабатывающих минеральное сырье отраслей и отраслей, обеспечивающих их функционирование, общей целью которых является рациональное потребление минеральных ресурсов для удовлетворения потребности в них народного хозяйства с наименьшими затратами при соблюдении равновесия в окружающей природной среде [1, с. 45-48].

Определено, что основное направление развития МСК РБ в рыночной экономике должно быть основано на совершенствовании экономического механизма управления, состоящим из: геолого-экономического районирования, стоимостной оценки недр региона, расчета экологического ущерба по выделенным геолого-экономическим районам.

Проведенное геолого-экономическое районирование позволило выделить минерально-сырьевой потенциал территории, определить роль и значение его в территориальном районировании через минерально-сырьевые циклы, связи по использованию ресурсов (производственных, экономических, минеральных), определить факторы, ограничивающие использование минерально-сырьевого потенциала (МСПН) в рыночной эко-

номике, в конечном итоге дать наглядную характеристику размещения минеральных ресурсов и инструмент сравнительной оценки отдельных территорий по совокупности находящихся там месторождений полезных ископаемых на основе заключений об ожидаемых экономических показателях их промышленного освоения. Определено, что структура и связи минерально-сырьевого комплекса региона обусловлены сформированными условиями развития минерально-сырьевых циклов [2, с. 45-59]. Были выделены 6 геолого-экономических районов [3, с. 9-18].

Минерально-сырьевую базу МСК региона на современном этапе составляют более 300 разведанных месторождений различных полезных ископаемых и значительный объем вторичных минеральных ресурсов в виде отходов переработки и добычи отраслей горно-промышленного производства региона. Минерально-сырьевой потенциал региона составляют 8 минерально-сырьевых группировок, размещенных по 6 геолого-экономическим районам [3, стр.124-134.]. Из разведанных месторождений около 50 % находится в стадии эксплуатации, составляя минерально-сырьевую базу действующих горно-промышленных предприятий республики.

Следующим элементом управления МСК региона является регулирование отношений недропользования в ры-

ночных условиях. Регулирование недропользования определяется на основе стоимостной оценки недр. Проведенная стоимостная оценка недр региона позволила выявить влияние степени подготовленности, востребованности и интенсивности освоения минерально-сырьевой базы МСК на стабильность формирования региональных доходов от функционирования минерально-сырьевого комплекса, определить минерально-сырьевой потенциал территорий для дальнейшего развития МСК [3, с. 51-65]. В рыночных условиях хозяйствования результаты геолого-экономической оценки многих месторождений полезных ископаемых республики не могут служить критерием ожидаемой эффективности ее освоения. При современной оценке ряд запасов, ранее считавшихся балансовыми, переходит в категорию забалансовых. В этих условиях большинство крупномасштабных проектов по освоению месторождений полезных ископаемых вызывают обоснованные сомнения, что требует новых подходов к освоению минеральных ресурсов региона с учетом складывающихся рыночных условий хозяйствования. В рамках такого подхода рассчитана стоимостная оценка недр РБ по важнейшим видам минеральных ресурсов (13 вид). Общая текущая оценка (с учетом указанных допущений) минерально-сырьевого потенциала недр (МСПН) Республики Бурятия составляет 185,5 млрд долл., востребованного национального богатства недр - 32,5 млрд долл.

Важным аспектом стоимостной оценки недр региона является соотношение в ней ресурсов различной категории изученности, что характеризует степень подготовленности МСБ к освоению. Для минерально-сырьевого потенциала недр РБ (в стоимостном выражении) характерна высокая доля прогнозных ресурсов -

более 80 %. С одной стороны, такая структура требует значительных затрат на геологоразведочные работы. С другой стороны, высокая доля прогнозных ресурсов в МСПН определяет перспективные возможности МСК и его роль в долгосрочном развитии региона.

Соотношение в стоимостной структуре минерально-сырьевой базы различных групп полезных ископаемых позволяет выделить преимущественный тип МСБ регионального МСК. По преобладанию в стоимостной структуре определенных групп полезных ископаемых различают топливный, топливно-минеральный и минеральный типы МСБ, характерные для разных стран и регионов. МСБ РБ относится к минеральному (20 % к 80 %), отличаясь от общемировой и российской, для которых характерно преобладание в стоимостной структуре топливно-энергетических ресурсов (около 90 %).

Следующим элементом управления МСК региона являются платежи и лицензии за использование минеральных ресурсов. Значительная часть территории региона (около 80 %) входит в водоохранную зону озера Байкал, большинство разведанных месторождений находится на этой территории.

Условия рыночной экономики требуют формирования специфического набора издержек, связанных с природоохранными проблемами, за загрязнение необходимо платить. Был разработан методологический подход к определению экологических затрат в общественных издержках горного производства региона на основе рассчитанного экологического ущерба от загрязнения, производимого предприятиями горной промышленности [4]. Методологические принципы определения экологических затрат в общественных издержках горного производства региона были сформулированы следующим образом:

- по геолого-экономическим районам РБ выявлено влияние минерально-сырьевого комплекса на окружающую природную среду (воздух, вода, земля), оказываемого в виде загрязнения;

- на основе выявленного влияния минерально-сырьевого комплекса на сферы природной среды в виде загрязнения рассчитан экологический ущерб;

Совокупная величина годового экономического ущерба от загрязнения трех групп сфер влияния (атмосфера, вода, земля) горным производством республики достигает 27950836 руб., из них ущерб по нарушенным землям - 99,2 %, по воде - 0,7, по воздуху - 0,1 %. Таким образом, наиболее активное загрязнение окружающей среды по выбросам, сбросам, нарушенным землям идет в данное время в таких районах, как Центральный, Северный, Южный, Баргузинский. Территории этих районов входят в водоохранную зону бассейна озера Байкал. Менее подвержены загрязнению территории Восточно-Саянского и Восточного геолого-экономических районов, большая часть которых не входит в водоохранную зону.

В выделенных геолого-экономических районах, где идет интенсивное

нарушение всех сфер природной среды пользователи минеральных ресурсов также должны платить за загрязнение. В настоящее время установленная плата за пользование недрами РБ значительно ниже рентного дохода, создаваемого в результате хозяйственного потребления минерально-сырьевых компонентов [5 с. 82]. Определенные водоохранные зоны по территории РБ требуют, чтобы подход к лицензионному доступу недр был увязан с необходимостью учитывать социальные и экологические факторы по зонам, взаимоувязку интересов субъектов недропользования, многокритериальность оценки конкурсных предложений, так как лицензии служат формой учета пользователей минерально-сырьевых ресурсов, формой контроля за их потреблением и формой реализации функции распоряжения минерально-сырьевыми ресурсами. Существенным недостатком действующего «Положения о порядке лицензирования пользования недрами Бурятии» является отсутствие требования по обязательному выполнению горнотехнической рекультивации нарушенных разработками земель.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ратнер Н.М. Оценка развития минерально-сырьевого комплекса промышленно освоенного района. - М.: Наука, 1987.

2. Савельева И.Л. Минерально-сырьевые циклы производств. - Новосибирск: Изд. «Наука», 1988.

3. Даржаева С.И. Региональное недропользование: проблемы и перспективы. - Улан-Удэ, изд. БНЦ СО РАН, 2000.

4. Оценка экономического ущерба от воздействия открытых горных работ на природную среду // География и природные ресурсы. - 2005. - №1.

5. Даржаева С.И. Эффективность использования недр региона. - Новосибирск: Изд. СО РАН, 2004. **ГИАБ**

Коротко об авторах

Даржаева С.И. – научный сотрудник Байкальского института природопользования СО РАН.

Даржаев В.В. – гл. специалист мэрии г. Улан-Удэ.

Рецензент д-р э. наук, проф. Г.В. Давыдова, Байкальский государственный университет экономики и права.