

УДК 622.502

О.С. Коробова

ПОТЕНЦИАЛ СНИЖЕНИЯ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ КАК ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РЕСУРС

Приведены действующие законодательные документы, прямо или косвенно регулирующие эмиссию парниковых газов. Рассмотрен потенциал снижения выбросов парниковых газов как специфический эколого-экономический ресурс. Предложен механизм снижения выбросов парниковых газов и проанализированы интересы участников этого процесса.

Ключевые слова: парниковые газы, антивеналис, интересы участников, механизм управления.

Семинар № 9

Не смотря на то, что на прошедшей в декабре 2009 года в Копенгагене конференции по проблемам глобального изменения климата не было принято юридически обязывающего соглашения, специалисты склонны рассматривать итоги этой конференции как положительные, поскольку все мировые лидеры (кроме председателя Госсовета КНР) пришли к соглашению, имеющему статус коммюнике, что мировое сообщество готово к снижению выбросов парниковых газов в целях ограничения роста глобальной температуры на уровне 3 градусов Цельсия. Кроме того, ведущие финансовые доноры мира согласились, что нужно повышать объем финансирования программ помощи развивающимся странам в связи с изменением климата до 100 миллиардов долларов в год¹.

Россия признала стратегическую цель снижения глобальных выбросов парниковых газов к 2050 г. на 50% от уровня 1990 г. и намерена сократить выбросы парниковых газов на

20-25% к 2020 году по сравнению с 1990 г.

В настоящее время в Российской Федерации действует ряд законодательных и нормативных документов, прямо или косвенно регулирующих эмиссию парниковых газов (табл. 1).

Выбросы парниковых газов оказывают существенное влияние на элементы эколого-социальной системы, которое заключается в воздействии на экосистемы, здоровье человека и климатическую систему, что приводит к ряду значительных взаимоувязанных экономических, экологических и социальных последствий (рис. 1, табл. 2).

Анализ последствий воздействия парниковых газов на элементы эколого-социальной системы позволяет рассматривать потенциал снижения выбросов парниковых газов (ПСПГ) как специфический комплексный эколого-экономический ресурс, освоение которого требует решения ряда правовых и экономических проблем, в частности определения прав собственности на ПСПГ, гармонизации законодательной базы, разработки экономического механизма стимулирования использования ПСПГ.

¹ В настоящее время финансирование мероприятий на достижение стабилизации климата составляет примерно 1 миллиард долларов



Рис. 1. Влияние эмиссии парниковых газов на элементы эколого-социальной системы

Для анализа потенциала снижения ПГ как эколого-экономического ресурса предлагается использовать понятия антивеналиса и низкоуглеродного товара (табл. 3).

Жизненный цикл антивеналиса и его характерные особенности более подробно рассмотрены ранее.² Для выработки управляющих воздействий, позволяющих регулировать эмиссию парниковых газов, на уровнях региона, секторов экономики и отдельных предприятий проведен анализ и систематизация факторов, определяющих углеродоемкость территории. Анализ степени влияния этих факторов показал, что к значительно влияющим на уровень эмиссии парниковых газов относятся факторы, определяющие энергоемкость экономики (валовые экономи-

ческие показатели, структура экономики, технико-технологическое совершенство), углеродоемкость энергетики (доля ископаемого топлива, качественный состав топлива), возможность поглощения парниковых газов (площадь лесов, их породно-возрастная структура, характеристика почв), мотивационные факторы как на уровне лиц, принимающих решения, так и граждан, корректирующих свое поведение с учетом потребностей экологических нововведений.

Разработка стратегии снижения региональных выбросов предполагает исследование интересов субъектов процесса снижения эмиссии парниковых газов региона. Перечень заинтересованных лиц данного процесса включает региональные власти, промышленные предприятия, неправительственные организации, население. Систематизация направлений деятельности по снижению эмиссии

² статья «Методология регионального регулирования эмиссии парниковых газов» / ГИАБ, 2010, №3, с.214-221.

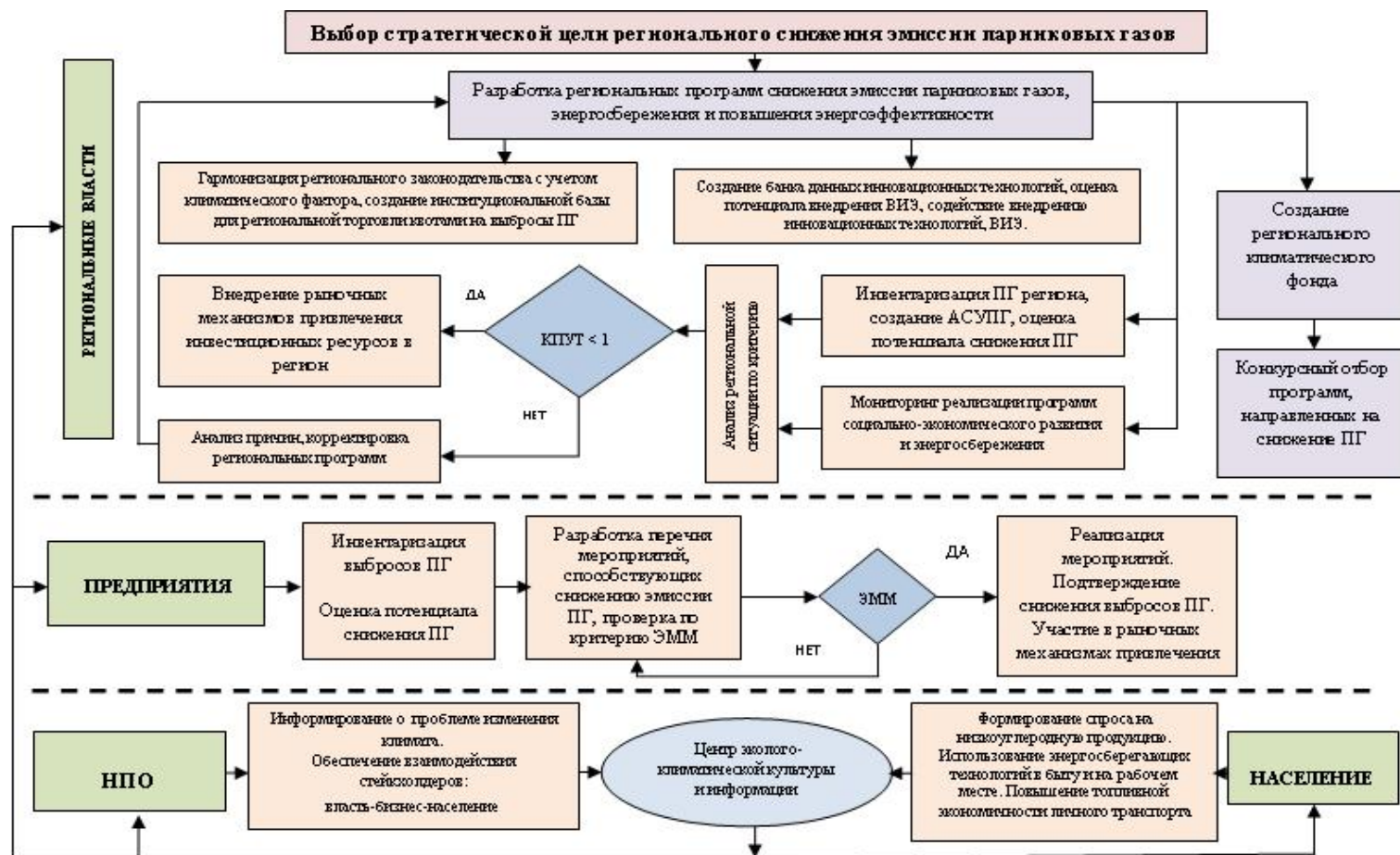


Рис. 2

Таблица 1

Законодательные и нормативные документы, регулирующие эмиссию парниковых газов

Наименование документа	Дата утверждения
Федеральный закон РФ N 128-ФЗ «О ратификации Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата»	Подписан Президентом РФ 4 ноября 2004
Климатическая доктрина Российской Федерации	Утверждена распоряжением Президента РФ 17 декабря 2009 г.
Указ №889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики»	Подписан Президентом РФ 4 июня 2008 г.
Основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года	Утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 г. N 1-р
Федеральный закон РФ N 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Подписан Президентом РФ 23 ноября 2009 г.

Таблица 2

Сводная оценка воздействия парниковых газов на элементы эколого-социальной системы

Элемент эколого-социальной системы	Последствия
Экологические системы	<ul style="list-style-type: none"> • возможное нарушение экологического равновесия в экосистемах; • деградация вечной мерзлоты в северных регионах; • повышение пожароопасности в лесных массивах.
Общество	<ul style="list-style-type: none"> • распространение аномальных заболеваний; • падение эффективности промышленного и сельскохозяйственного производства; • сокращение доступности пресной воды; • снижение уровня жизни населения.
Климат	<ul style="list-style-type: none"> • разбалансировка климатической системы; • увеличение числа природных катаклизмов .

Таблица 3
Определение и характеристика эколого-экономических понятий

Понятие	Определение	Характеристика
Антивеналис	внешние для субъектов экономической деятельности последствия производства и потребления экономических благ	<ul style="list-style-type: none"> • отрицательная потребительская стоимость, • процесс потребления увеличивает количество антивеналиса, • товар и антивеналис перемешаются и потребляются по отдельности, потребление может быть отложено и накапливаться с течением времени.
Низкоуглеродный товар	свойство товара оказывать воздействие на ОПС	Способность товара на всех этапах жизненного цикла обеспечивать и сохранять минимально возможный уровень эмиссии парниковых газов.

Таблица 4
Систематизация направлений деятельности по снижению эмиссии парниковых газов региона и интересы субъектов процесса

Субъекты	Характеристика интересов	Направления деятельности
Региональная власть	<ol style="list-style-type: none"> 1.Своевременное достижение обязательств по снижению выбросов парниковых газов и энергосбережению. 2.Минимизация затрат на выполнение достижение заявленных целей. 3.Привлечение инвестиций в экономику региона для внедрения инновационных технологий, снижающих эмиссию парниковых газов и повышающих энергоэффективность. 	<ol style="list-style-type: none"> 1.Разработка и реализация региональных целевых программ. 2. Совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы с учетом климатического фактора. 3. Разработка и внедрение экономических механизмов стимулирования инновационной деятельности, повышающей энергоэффективность; внедрение ВИЭ. 4. Внедрение рыночных механизмов привлечения инвестиционных ресурсов в регион 5. Создание регионального климатического фонда, стимулирующего разработку и реализацию наиболее эффективных проектов, направленных на сокращение парниковых газов.
Промышленность	<ol style="list-style-type: none"> 1. Максимизация дохода. 2. Оптимизация налогообложения. 3.Повышение конкурентоспособности. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Внедрение новых технологий. 2. Расширение ассортимента и повышение качества выпускаемой продукции.

	4. Создание благоприятного имиджа.	3.Снижение себестоимости продукции. 4. Использование низкоуглеродных видов топлива.
НПО	1. Информирование общественности о проблемах, связанных с изменением климата. 2.Обеспечение контроля за деятельностью промышленных предприятий и внедрением новых технологий. 3. Обеспечение взаимодействия стейкхолдеров: власть-бизнес-население	1. Создание независимых СМИ и центра эколого - климатической культуры и информации. 2. Составление климатических рейтингов предприятий. 3. Распространение опыта инновационных технологий. 4. Проведение конференций, совещаний, круглых столов с участием всех заинтересованных сторон.
Население	1.Удовлетворение потребности в качественной окружающей среде. 2. Получение полной и объективной информации о состоянии ОПС. 3.Реализация права на общественный контроль за деятельностью региональных органов власти и предприятий	1. Формирование платежеспособного спроса на низкоуглеродную продукцию. 2.Выполнение требований по энергосбережению в быту и на рабочем месте. 3.Создание независимых общественных организаций, обеспечивающих контроль и распространение достоверной информации. 4.Проведение общественных мероприятий.

парниковых газов и характеристика интересов субъектов данного процесса, представлены в табл. 4.

Рассмотренные методические подходы представляют собой некоторые элементы методологии, используемой для разработки механизма снижения эмиссии парниковых газов региона (рис. 2).

Первый уровень реализации механизма предполагает разработку стратегической цели регионального снижения выбросов парниковых газов, согласование поэтапного ее достижения; разработку региональных программ снижения эмиссии парниковых газов, энергосбережения и повышения энергоэффективности. Региональные власти обеспечивают гармонизацию регионального законодательства с учетом климатического фактора, создание банка данных инновационных технологий, содействуют внедрению инновационных технологий и возобновляемых источников энергии; создают условия для разработки институциональной базы для региональной торговли квотами на выбросы ПГ и внедрения рыночных механизмов привлечения инвестиционных ресурсов в регион. На этом этапе производится оценка региональной ситуации на соответствие комплексному показателю углеродоемкости региона. Для стимулирова-

ния разработки и реализации наиболее эффективных проектов, направленных на сокращение парниковых газов, создается региональный климатический фонд.

Второй уровень реализации механизма предполагает проведение инвентаризации выбросов парниковых газов, оценку потенциала их снижения промышленными предприятиями. Менеджмент предприятия разрабатывает перечень мероприятий, способствующих снижению эмиссии парниковых газов, и производит проверку по критерию экономико-математической модели.

Третий уровень реализации механизма предполагает создание в регионе центра эколого-климатической культуры и информации, который выполняет функции связующего звена между населением, неправительственными организациями, властью и бизнесом, обеспечивая распространение достоверной информации о исследуемой проблеме и методах смягчения антропогенного воздействия на климатическую систему. Население участвует в формировании платежеспособного спроса на низкоуглеродную продукцию, реализует экономическую заинтересованность в выполнении требований по энергосбережению в быту и на рабочем месте. **ИАС**

Коротко об авторе

Коробова О.С. – кандидат экономических наук, доцент кафедры Прикладной экологии, РУДН, e-mail: aspirant@office.rudn.ru

