

УДК 622.3:658

А.А. Лемяскин

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МОНОГОРОДОВ НА ОСНОВЕ ГРАДООБРАЗУЮЩИХ УГЛЕДОБЫВАЮЩИХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Представлены тенденции развития моногородов. Сформулированы варианты развития моногородов на основе градообразующих угледобывающих предприятий. Выявлены основные проблемы, присущие каждому варианту развития.

Ключевые слова: моногород, градообразующее угледобывающее предприятие, варианты развития, проблемы развития.

Перед началом структурной перестройки угольная промышленность России, в силу своей специфики формировавшаяся на территориях угольных бассейнов и месторождений, представляла собой многоотраслевой комплекс, в состав которого входили угледобывающие предприятия, шахтное строительство, угольное машиностроение, сельскохозяйственные предприятия (подсобные хозяйства), жилищно-коммунальное хозяйство и др. Территориальные образования отрасли исторически сложились в виде моногородов и целых районов, где угледобывающие предприятия являлись градообразующими.

Моногородом считается населенный пункт, если выполняется хотя бы одно из следующих условий:

1) численность занятых на предприятии или нескольких предприятий, осуществляющих деятельность в рамках единого производственно-технологического процесса, должна составлять более 25 % экономически активного населения;

2) на долю одного или нескольких предприятий, осуществляющих деятельность в рамках единого производственно-технологического процес-

са, должно приходиться более 50 % объема промышленного производства в населенном пункте.

Градообразующий фактор существенно осложняет процесс реструктуризации угольной промышленности, в особенности связанный с ликвидацией особо убыточных предприятий и высвобождением значительной части трудовых ресурсов в связи с ограниченными возможностями трудоустройства высвобождаемых работников на предприятиях других отраслей.

Реструктуризация угольной отрасли привела к существенным изменениям производственно-экономического потенциала углепромышленных территорий и к необходимости коренной трансформации их социально-экономического уклада.

В одних случаях это способствует развитию социально-экономического потенциала территории и на этой основе повышению эффективной занятости населения при росте его благосостояния, в других — при отсутствии достаточного потенциала социально-экономического развития на базе угольной отрасли, приводит к затуханию жизнедеятельности территории или поддержанию ее путем диверси-

фикации экономики в направлении альтернативных видов хозяйственной деятельности.

В период 1994—2004 г. резко сокращалась база местных бюджетов шахтерских городов и поселков, периодически обострялись социальные проблемы: были нарушены нормальные условия функционирования предприятий коммунального хозяйства, учреждений здравоохранения, образования и культуры; росла безработица; падал уровень жизни населения.

В настоящее время добыча угля ведется на 91 шахте и 137 разрезах, расположенных в 25 субъектах, 16 угольных бассейнах и в 85 муниципальных образованиях России.

На 16 территориях угольный сектор не имеет долгосрочных перспектив развития и организации угольной отрасли с большой долей вероятности будут ликвидированы.

На 32 углепромышленных территориях, которые в основном расположены в Западной и Восточной Сибири, на Дальнем Востоке, в Ростовской области и Республике Коми, в соответствии с «Энергетической стратегией России на период до 2020 года», сохранится эффективное уголь-

ное производство.

Министерством регионального развития был сформирован перечень моногородов России, в который вошли 335 населенных пунктов, из них 235 моногорода с численностью населения свыше 10 тысяч человек.

Правительство утвердило и опубликовало в декабре прошлого года перечень из 27 особо нуждающихся моногородов, где в 2010 г. будут действовать программы господдержки. Финансовая поддержка для моногородов от государства составит 10 млрд руб. бюджетных субсидий на прямую и еще 10 млрд руб. в виде трехлетних кредитов.

Три моногорода из этого списка ориентированы на угледобычу — г. Гуково Ростовской области, г. Прокопьевск и г. Ленинск-Кузнецкий Кемеровской области. На эти города в 2008 году приходилось около 33,8 млн т добычи угля, что составляло 10,4 % от общего объема по отрасли. Общая численность населения составляет 362 тыс. чел., на них также приходится чуть более 17 % численности промышленно-производственного персонала угледобывающей отрасли (таблица).

Объем добычи, численность ППП на градообразующих предприятиях и численность населения по особо нуждающимся моногородам за 2009 г.

№ п/п	Территориальное расположение моногорода	Объем добычи		Численность ППП		Численность населения	
		млн т	в % к общему объему добычи	тыс. чел.	в % к общей численности по отрасли	тыс. чел.	в % общей численности населения страны
1	г. Гуково (Ростовская обл.)	3,6	1,1	6,7	4,2	39,9	0,03
2	г. Прокопьевск (Кемеровская обл.)	23,2	7,1	17,0	10,6	214,4	0,15
3	г. Ленинск-Кузнецкий (Кемеровская обл.)	7,0	2,2	4,0	2,5	107,7	0,08
	Всего	33,8	10,4	27,7	17,3	362	0,26

При формировании и реализации механизмов долгосрочного регулирования последствий реструктуризации на углепромышленных территориях следует стремиться к наполнению доходной части бюджета этих территорий за счет повышения эффективности использования природных, трудовых и денежных ресурсов в угольной и смежных отраслях экономики, при одновременном социально ориентированном изменении структуры целевых бюджетных затрат и методов воздействия органов местного самоуправления на деятельность хозяйствующих субъектов, организаций социальной инфраструктуры, различных групп и категорий населения.

Для целей стратегического планирования по дальнейшему социально-экономическому развитию моногородов на базе градообразующих угледобывающих предприятий необходимо сформулировать следующие варианты сценариев развития:

- на основе дальнейшего функционирования градообразующих угледобывающих предприятий за счет отработки имеющихся запасов и освоения новых либо частичной диверсификацией производства;

- на основе развития смежных и не угольных отраслей, уже представленных в данном населенном пункте при сохранении угледобывающей;

- на основе полной диверсификации экономики моногорода с ликвидацией угледобывающих предприятий, в т.ч. за счет развития малого и среднего бизнеса.

Каждый из сформулированных вариантов развития моногородов обладает рядом проблем, которые необходимо решить при его реализации. Часть проблем может присутствовать в нескольких вариантах развития, но при этом эти проблемы для разных

вариантов развития будут иметь свой характер.

Так в случае сохранения градообразующих угледобывающих предприятий, основными проблемами дальнейшего развития могут явиться следующие:

- занятость высвободившихся работников в связи с возможной оптимизацией расходов предприятия;

- финансирование объектов социальной сферы, стоящих на балансе предприятия;

- негативная экологическая обстановка, связанная с функционированием угледобывающих предприятий;

В случае развития смежных и не угольных отраслей в населенном пункте при сохранении угледобывающих предприятий:

- диверсификация экономики города;

- проблема развития малого и среднего бизнеса;

- занятость высвободившихся работников в связи с оптимизацией расходов предприятия;

- финансирование объектов социальной сферы, стоящих на балансе предприятия;

- негативная экологическая обстановка.

При ликвидации угледобывающих предприятий основными проблемами будут:

- диверсификация экономики города;

- проблема развития малого и среднего бизнеса;

- занятость высвободившихся работников в связи с ликвидацией предприятия;

- проблема возможного переселения жителей данного моногорода;

- негативная экологическая обстановка;

- экологические последствия при ликвидации угледобывающих предприятий;
- топливообеспечение населенного пункта.

Характерной особенностью практически для всех сценариев развития является необходимость модернизации их экономики и преодоление дефицита местных бюджетов. Но данная модернизация должна проходить при росте качества жизни населения, что должно сопровождаться:

- постоянным ростом реальных доходов населения;
- переориентацией расходов местного бюджета на развитие социальной инфраструктуры;
- стимулированием развития малого и среднего бизнеса на территориях муниципальных образований;
- постоянным улучшением экологической обстановки;
- развитием природоохранной деятельности, связанной с ликвидацией негативных последствий углепромышленного производства в прошлые периоды и предотвращающие их появление в перспективе.

Анализ мирового опыта показывает, что обеспечение экономического роста в современных условиях требует создания соответствующих условий и механизмов, стимулирующих инновационную деятельность и внедрение ее результатов в хозяйственную практику. К наиболее популярным мероприятиям в этом направлении относятся:

- а) создание специальных экономических зон (СЭЗ),
- б) организация технопарков, предназначенных для создания и развития новых прогрессивных технологий,
- в) развитие досуга и туризма.

Варианты дальнейшего развития моногородов на базе градообразующих угледобывающих предприятий должны базироваться на средне- и долгосрочных социально-экономических прогнозах и стратегических планах развития, инновационных стратегиях поддержания активной социально-экономической жизнедеятельности затронутых реструктуризацией территорий соответственно их природному и хозяйственному потенциалу.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Рожков А.А. Механизмы регулирования социально-экономических последствий реструктуризации угольной отрасли / Под общ. ред. А.И. Татаркина. — Екатеринбург: Уральское отделение РАН, Институт экономики, 2004. — 288 с.
2. Энергетическая стратегия России на период до 2020 года.
3. Письменная Е. Закат моногородов / Газета «Ведомости» №243 (2513), 23 декабря 2009. **ВИАЭ**

КОРОТКО ОБ АВТОРЕ

Лемяскин А.А. — аспирант кафедры «Экономика природопользования», Московский государственный горный университет, Moscow State Mining University, Russia, ud@msmu.ru

