

УДК 622.274.5

В.Г. Селищев

АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ СТРАН БОЛЬШОЙ ВОСЬМЕРКИ

Мировое сообщество уделяет большое внимание вопросам энергетически эффективного развития отдельных стран и регионов. Страны «большой восьмерки» также проводят соответствующую национальную политику. Данная группа стран имеет определяющее геополитическое и экономическое значение в мире, поэтому их государственная политика энергоэффективного развития оказывает существенное влияние на качество мирового экономического развития. Однако степень проработанности национальной политики различается. В связи с этим интересно изучить опыт отдельных стран, выявить особенности и закономерности в регулировании энергоэффективного развития.

Ключевые слова: энергоэффективность, страны «большой восьмерки», законодательное регулирование, энергоэффективная политика.

В едущие мировые державы проделали большой путь в стремлении максимально охватить различные отрасли и сферы жизнедеятельности концепцией устойчивого развития, в частности такие страны как Великобритания, Франция, Италия и другие, активно проводящие политику энергоэффективного развития экономики государства.

Данное исследование направлено на изучение подобного опыта зарубежных стран в регулировании энергетически эффективного развития национальных экономик на законодательном уровне, что позволит, с одной стороны, подчеркнуть актуальность данной проблемы, с другой - определить механизмы и инструменты, основные направления проведения соответствующей политики. Это представляется весьма полезным для создания правовой методологической основы для внедрения политики энергоэффективности в Российской Федерации.

В работе проанализирован опыт стран «большой восьмерки» (G8) в об-

ласти законодательного регулирования энергоэффективного развития государства. Страны входящие в группу «большой восьмерки»: Великобритания, Германия, Италия, Канада, Россия, США, Франция и Япония имеют определяющее геополитическое и экономическое значение в мире. Совокупный валовой внутренний продукт (ВВП) стран, входящих в данное объединение в 2010 году равнялся 33,27 трлн долл. США, что составляет 52,78 % от мирового ВВП (табл. 1).

Становление и развитие политики энергоэффективности в странах «большой восьмерки»

Регулирование энергоэффективности в странах «большой восьмерки» берет свое начало в середине 1970-х годов, в то же время появляются первые законодательные акты посвященные энергоэффективному развитию экономики и других областей жизнедеятельности общества.

Анализ национального законодательства государств, входящих в

Таблица 1

ВВП стран «большой восьмерки» на 2010 год

№		ВВП в текущих ценах (трлн. долл. США)	ВВП стран в % от мирового ВВП
1	Мир всего	63,04	100%
2	G8	33,27	52,78%
3	США	14,58	23,13%
4	Япония	5,5	8,72%
5	Германия	3,30	5,23%
6	Франция	2,56	4,06%
7	Великобритания	2,24	3,55%
8	Италия	2,05	3,25%
9	Канада	1,57	2,49%
10	Россия	1,47	2,33%

Источник: Составлено автором на основе данных Всемирного банка
<http://data.worldbank.org/>

группу «G8» позволяет выявить следующую картину по странам.

В Канаде государственное регулирование энергоэффективности начинается с середины 1970-х годов с принятием законодательных актов в области строительства и промышленности. Политика государства ведется в направлении использования механизмов дотаций и субсидий, прочих финансовых инструментов для стимулирования процесса внедрения энергоэффективных технологий. Дальнейшее развитие данной политики приводит к тому, что в 2000 году принимается национальная стратегия развития в области энергоэффективности. Особое внимание в ней уделяется энергетическому регулированию следующих отраслей: строительство и транспорт, промышленность, а также сфера производства и использование энергоэффективных бытовых приборов через применение различных государственных механизмов регулирования экономики, дотаций и субсидий, государственных инвестиций, развития системы поддержки образования и исследований, волонтерства.

Во Франции правовое регулирование энергоэффективности начина-

ется с 1999 года. Законодательно предусматривается формирование государственных механизмов и инструментов, направленных на энергетическое регулирование промышленности, формирования отраслевой политики энергоэффективности в целом, использование энергосберегающих бытовых приборов. Начиная с 2006 года формируется государственная политика и национальная стратегия в области энергоэффективности, которая предусматривает государственные дотации и субсидии, инвестиции в энергоэффективные проекты, в строительство.

В Германии основополагающая нормативно-правовая база регулирования энергоэффективности берет начало с 1995 года и выливается в целенаправленную государственную политику. Основные направления национальной стратегии – это строительство, транспорт, промышленность, где основными государственными механизмами являются дотации и субсидии.

В Италии начало формирования государственной национальной политики в области энергоэффективности лежит в 1991 году. Основной акцент

делается на регулирование строительства и транспортной отрасли. С 2001 года в стране можно отметить новые аспекты в регулировании энергоэффективности с основным упором на такие инструменты как дотации и субсидии, выделение финансов. Большое количество нормативных актов принимаются с целью форсирования исследований и новых разработок в области энергоэффективности. Появляются законодательные нормативы энергоэффективного использования бытовых приборов.

В Японии правовые основы энергоэффективной политики были заложены в середине 1970-х годов. В основном законодательное регулирование посвящено таким отраслям как строительство, промышленность, производство и использование бытовых приборов. Государство использует широкий набор поощрительных инструментов, в том числе дотации и субсидии в образовании, поддержка волонтерства. С 2001 года в Японии принимается национальная стратегия энергоэффективного развития, большое количество законодательных актов принимаются в области отраслевой политики, финансируются научные исследования и разработки (НИОКР).

В Российской Федерации законодательное регулирование энергоэффективности начинается с 2000 года. Принятые нормативные акты формируют государственную политику в направлении повышения энергоэффективности и в основном регулируют отрасли строительства и эксплуатации зданий и сооружений, промышленность.

Великобритания принимает первые законодательные акты, направленные на повышение энергоэффективности экономики в 1992 году. Большая часть принятых нормативов

и требований сосредоточена в области строительства и промышленности. Формируется отраслевая политика в комплексе. Большое внимание уделяется государственной поддержке образования и исследований в области энергоэффективности.

Государственная политика осуществляется посредством использования дотаций и субсидий, финансовых механизмов. С 2002 года принимаются ряд нормативных актов, вводящих торговые барьеры, позволяющие преграждать пути ввоза в страну энергетически неэффективных технологий и оборудования. Особое внимание уделяется НИОКР. С 2007 года действуют законодательные основы в области энергоэффективности в целом, которые охватывают самые различные секторы экономики и устанавливают единые подходы и принципы к осуществлению государственной политики.

В США основы политики энергоэффективности формируются с принятием нормативных актов в середине 1970-х годов. Законодательное регулирование энергоэффективности является обширным и охватывает самые различные отрасли, прежде всего, в строительной отрасли и сфере эксплуатации зданий и сооружений, транспорта, промышленности. Заключается оно в использовании различных инструментов в виде дотаций и субсидий, инвестиций, поддержке образования и НИОКР и других. С 2000 года принимаются законы формирующие государственную политику в целом, на макроуровне, предполагающие привлечение финансовых механизмов и вложение государственных инвестиций. Также принимается большое количество нормативных актов регулирующих производство и использование энергоэффективных бытовых приборов, формируется отраслевая политика.

Характеристика особенностей регулирования энергоэффективного развития

Законодательное регулирование энергоэффективного развития в странах «большой восьмерки» началось не одновременно. Первые законодательные акты были приняты в середине 1970-х годов в США, Японии, Канаде. Позже всех в Российской Федерации. Периодичность и частота принятия нормативных актов также не однородна, однако в период с 2000 по 2002 годы и с 2006 по 2007 годы наблюдается принятие наибольшего количества законодательных актов в области энергетически эффективного развития. Что связано, во-первых, с принятием ООН целей развития тысячелетия в 2000 году и рекомендаций Международного энергетического агентства в 2006-2008 годах [3].

Общим для всех стран является то, что используется широкий набор инструментов регулирования энергоэффективности, в том числе государственные субсидии и дотации, финансовые механизмы, государственная поддержка образования и НИОКР, торговые барьеры, разрабатываются национальные стратегии энергоэффективного развития, предполагающие формирование основных направлений и принципов. Также в ряде стран (Япония, Италия) особое внимание уделяется поддержке волонтерства.

Можно выделить основные направления законодательного регулирования: строительство, промышленность, транспорт, эксплуатация зданий и сооружений, производство и использование бытовых приборов. При этом наблюдаются следующие тенденции: первые нормативные акты были посвящены регулированию строительства и промышленных от-

раслей. С 2000 года особое внимание уделяется транспортной отрасли, эксплуатации зданий и сооружений, производству и использованию бытовых приборов, отраслевой политике в целом.

Примечательно, что некоторые общие закономерности и различия. Все рассмотренные страны имеют национальную стратегию или план мероприятий по повышению энергоэффективности. В большинстве стран существует высококачественный анализ показателей (в частности, в Канаде и Великобритании), уполномоченные государственные структуры осуществляют постоянный мониторинг данных. В ряде стран, например в Германии и Японии, применяются жесткие строительные нормы к зданиям и сооружениям с пассивным энергопотреблением. Во всех странах кроме России разработана и активно применяется система сертификации зданий, минимальные стандарты энергоэффективности и маркировки. Что касается транспортной политики, то во всех рассматриваемых странах кроме России действуют топливосберегающие стандарты для грузовых автомобилей, политика «экологичного вождения». Инновационная политика, направленная на создание стимулов для внедрения программы повышения энергоэффективности энергоснабжающими компаниями, действует в США, Великобритании, Франции и Италии.

В рассматриваемых странах было принято 418 нормативных актов посвященных регулированию энергоэффективного развития. Наибольшее количество в США, наименьшее в России (табл. 2). Среднее количество нормативных актов принятых из расчета на одно государство составляет более 50. Однако этот показатель является условным, поскольку количест-

Таблица 2

Количество законодательных актов посвященных регулированию энергоэффективности, принятых в странах «большой восьмерки» до 2010 г.

№	Страна	Количество законодательных актов в области энергоэффективности	Год принятия первого нормативного акта
1	Канада	36	1974
2	США	126	1974
3	Япония	62	1975
4	Италия	65	1991
5	Великобритания	64	1992
6	Германия	29	1995
7	Франция	29	1999
8	Россия	7	2000

Источник: составлено автором

во принятых актов очень различаются. В четырех странах: США, Великобритании, Италии и Японии количество нормативных актов составляет более 50, в других странах значительно меньше 50. При этом в России всего 7 актов. Таким образом, Россия значительно отстает в законодательном регулировании вопросов энергоэффективного развития от других стран – участниц «G8».

Закключение

Проведенное исследование позволяет констатировать, что все страны большой восьмерки проводят государственную политику в области законодательного регулирования энергетической эффективности национальных хозяйств, что подтверждается большим количеством и периодичностью принятия нормативных актов посвященных энергоэффективности.

Первые законодательные акты по энергоэффективности были приняты в середине 1970-х годов в таких странах, как США, Канада и Япония. При этом стоит отметить, что наиболее продвинувшейся страной в области осуществления политики энергетической эффективности, по мнению многих экспертов, является Канада [1, 3]. Россия значительно отстает в

законодательном регулировании вопросов энергоэффективного развития от других стран – участниц «G8».

Интересен опыт США, Великобритании, Японии, Италии. В этих странах действует большое количество законодательных актов регулирующих различные сферы развития государства в области осуществления энергетически эффективной политики: в промышленности, транспорте, строительстве, эксплуатации зданий, использования бытовых приборов. Применяется широкий круг механизмов, направленных на повышение энергетической эффективности национальных хозяйств среди которых государственные дотации и субсидии, государственные инвестиции, финансовые инструменты, торговые барьеры и др.

Количество разработанных законодательных актов подтверждают актуальность исследуемой темы. Уровень внимания со стороны государства проблемам энергетической эффективности подтверждается тем, что начиная с 2000 года в большинстве стран большой восьмерки были приняты в том или ином виде так называемые национальные стратегии энергоэффективного развития, в ко-

торых указываются основные государственные подходы и принципы регулирования отраслей национального хозяйства, определены их ориентиры развития.

Таким образом, политика энергетически эффективного развития на-

циональных экономик государств «большой восьмерки» берет свое начало более чем четверть века назад и не остается перманентно застывшей – постоянно принимаются новые законодательные акты и нормативы, регулирующие данную сферу.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Бобылев С.Н., Аверченков А.А., Соловьев С.В., Кирюшин П.А.* Энергоэффективность и устойчивое развитие. – М.: Институт устойчивого развития/Центр экологической политики России, 2010. - 148 с.
2. *Бюллетень* Центра экологической политики России № 52, 2010
3. *Официальный сайт* Всемирного банка <http://data.worldbank.org>
4. *Официальный сайт* Международного энергетического агентства <http://iea.org/>

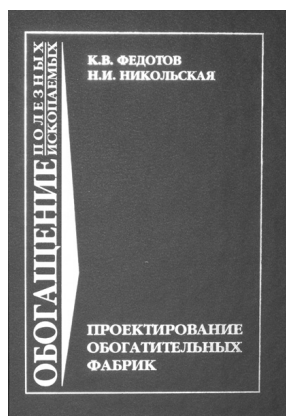
ГИАБ

КОРОТКО ОБ АВТОРЕ

Селищев Владимир Геннадьевич – аспирант экономического факультета РУДН, кафедра макроэкономического регулирования и планирования, e-mail: svladimirom@mail.ru



НОВИНКИ ИЗДАТЕЛЬСТВА «ГОРНАЯ КНИГА»



Федотов К.В., Никольская Н.И.
ПРОЕКТИРОВАНИЕ ОБОГАТИТЕЛЬНЫХ ФАБРИК

Год: 2012

Страниц: 536

ISBN: 978-5-98672-282-5

UDK: 622.7:622.342

В книге изложены требования к проекту обогатительной фабрики, последовательность операций при проектировании производственного цикла переработки твердых полезных ископаемых. Приведены сравнительные методы расчета качественно-количественных схем, схемы рудоподготовки и измельчения, классификации и обезвоживания, принципы выбора типа аппаратов для каждой операции. Даны примеры по размещению оборудования в цехах и отделениях, приведены основные параметры и компоновка зданий, транспортные схемы рудного потока и продуктов сепарации. Рассмотрен комплекс вопросов, определяющих экономику горно-обогатительного производства.