

В.О. Кривицкий

**АНАЛИЗ
ЭФФЕКТИВНОСТИ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ПОДДЕРЖКИ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ,
ОКАЗЫВАЕМОЙ
РЕСПУБЛИКЕ
ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ**

ПРЕПРИНТ

МОСКВА
ИЗДАТЕЛЬСТВО
«ГОРНАЯ КНИГА»
2013



УДК 339.96 (470+571)
К 82

Книга соответствует «Гигиеническим требованиям к изданиям книжным для взрослых» СанПиН 1.2.1253-03, утвержденным Главным государственным санитарным врачом России 30 марта 2003 г. (ОСТ 29.124—94). Санитарно-эпидемиологическое заключение Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека № 77.99.60.953.Д.014367.12.12

Кривицкий В.О.

К 82 Анализ эффективности экономической поддержки Российской Федерации, оказываемой Республике Южная Осетия // Горный информационно-аналитический бюллетень (научно-технический журнал). Отдельная статья (специальный выпуск). — 2013. — № 5. — 12 с.— М.: издательство «Горная книга»

ISSN 0236-1493

После признания независимости Южной Осетии Российская Федерация оказывает крупную экономическую поддержку республике, направляя значительные финансовые ресурсы на восстановление экономики и инфраструктуры. Целью данной статьи является анализ эффективности экономической поддержки России республике Южная Осетия в период 2008—2012 гг.

Ключевые слова: экономическое сотрудничество, внешнеэкономическая деятельность, экономическая поддержка, помощь в развитии.

УДК 339.96 (470+571)

ISSN 0236-1493

© В.О. Кривицкий, 2013
© Издательство «Горная книга», 2013
© Дизайн книги. Издательство
«Горная книга», 2013

Южная Осетия до последних лет оставалась в центре крупного межэтнического политического конфликта с республикой Грузия. В августе 2008 года, Грузия в попытке решения конфликта начала военную операцию против Южной Осетии. В процессе военной операции со стороны Южной Осетии были значительные потери гражданских лиц. С целью остановки дальнейшего кровопролития Российской Федерации, являющейся миротворческой силой между двумя сторонами конфликта, пришлось вмешаться в конфликт, введя войска на территорию Южной Осетии. Для дальнейшего обеспечения безопасности граждан Южной Осетии и Абхазии российским руководством было принято решение о признании независимости республики.

Однозначно можно констатировать, что признание независимости республики Южная Осетия не является для России на текущий момент выгодным с экономической точки зрения проектом.

Если в советское время в Южной Осетии работали добывающая промышленность, машиностроительные заводы, было развито производство строительных материалов, то перед войной 2008 года ее производственный сектор ограничивался всего 22 небольшими фабриками, да и те зачастую работали на 10 % от прежней мощности. На еще работающих фабриках (например, таких как «Вибромашина» и «Эмальпровод») изношенность механизмов, не позволяющая выпускать конкурентоспособную продукцию, нехватка квалифицированных рабочих кадров [18].

Тяжелое состояние и энергетической отрасли. Несколько десятилетий назад в Южной Осетии функционировали малые ГЭС, в частности, на реке Джоджора, цхинвальская ГЭС, другие малые электростанции. Сейчас электроэнергия в Южную Осетию поступает из России [3].

Не в лучшем состоянии и сельское хозяйство. Многие сельские районы республики опустошены, а села сожжены. Из 74 тыс. голов крупного рогатого скота осталось только около 19,5 тыс., из 23 тыс. голов свиней – 4,7 тыс., а из 150 тыс. овец – лишь 10 тыс. [19].

Основной продукцией, производимой в Южной Осетии, являются фрукты (яблоки и груши), которые после войны в августе 2008 г. перестали поставляться в Грузию и в настоящее время поставляются исключительно в Российскую Федерацию.

После войны 2008 г. российским руководством было принято решение о предоставлении республике значительной финансовой помощи. Ущерб от Грузино-осетинского конфликта 2008 г., в результате которого в Цхинвале было разрушено около 70 % зданий, российско-осетинская межправительственная комиссия оценила только государственным и муниципальным объектам в 16-18 млрд. руб. [2].

В городе Цхинвали было разрушено свыше 2500 жилых зданий, 147 объектов социальной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства, из которых многие восстановлению не подлежали. Практически были уничтожены социальная инфраструктура и жилищно-коммунальное хозяйство, нарушены условия жизнедеятельности десятков тысяч граждан.

Только в период 2008-2010 гг. на восстановление инфраструктуры и экономики Россия выделила Южной Осетии более 840 млн. долл. США [20].

Основная часть этих средств пошла на восстановление энергетической инфраструктуры республики. Была восстановлена центральная подстанция г. Цхинвали. Для электроснабжения Ленингорского района республики построена высоковольтная линия Цхинвал—Ленингор протяженностью около 70 км. [15].

26 августа 2009 года состоялось открытие газопровода Дзуарикау-Цхинвал, который соединил напрямую Россию и Южную Осетию газопроводом и позволил бесперебойно получать газ республике по втрое меньшей цене, чем покупка газа из Грузии [12]. Стоимость строительства газопровода составила более 15 млрд. руб.

В 2010 г. министерством энергетики РФ и правительством Южной Осетии было принято решение о строительстве в республике порядка семи гидроэлектростанций совместным предприятием «Газпром – Южная Осетия», обсуждается проект строительства тепловой электростанции (ТЭЦ) в Цхинвале [13].

Другая часть выделенных Россией средств направлялась на восстановление жилого фонда, строительство и восстановление государственных объектов, дорог и прочие инфраструктурные объекты.

Казалось бы, что за 4 года (2008-2012 гг.) восстановление инфраструктуры республики с населением в 50 тыс. чел. должно было подойти к логическому завершению. Однако текущий ре-

зультат значительно отличается от планов российских и югоосетинских государственных органов. В период 2008-2011 гг. в республике восстановлено менее 70 % частного жилья. По состоянию на январь 2012 года в столице Южной Осетии г. Цхинвал не было ни одной отремонтированной дороги, покрытой асфальтом [14]. Не восстановлены многие объекты образования, культуры.

При этом высокопоставленные чиновники с российской и югоосетинской стороны признают неудовлетворительный уровень реализации восстановления республики. Например, Замглавы МИД РФ Григорий Карасин признал, что темпы восстановления и строительства жилья в Южной Осетии могут показаться скромными и недостаточными масштабам выделяемых средств [17].

В свою очередь, министр строительства и архитектуры Южной Осетии Анатолий Мащелкин сообщил, что проблема восстановления жилья в республике будет решена только к 2015 году [17].

Причинами столь невысоких темпов восстановления республики являются в первую очередь коррупция и неэффективное расходование выделяемых Россией средств. По мнению некоторых экспертов, Южная Осетия является т.н. «черной дырой», в которой исчезают российские деньги. Начиная с осени 2008 года в республике происходят различные нарушения в сфере распределения финансовой и гуманитарной помощи [6].

Основной сферой нарушений являются проекты, связанные со строительством и реконструкцией разрушенной инфраструктуры Южной Осетии.

Например, по данным счетной палаты РФ крупнейшими подрядчиками в период 2008-2010 гг. по строительству в Южной Осетии были российские компании «Спецстрой» — 2,7 млрд. руб., ОАО «Северо-Кавказская энергоремонтная компания» (СКЭРК) — 2,3 млрд. руб., ГУП «Дирекция РПНП» — 1,7 млрд. руб. При этом деятельность данных компаний была омрачена крупными финансовыми махинациями. С декабря 2008-го по март 2010 года на расчетные счета этих компаний было перечислено в общей сложности 8,5 млрд. руб., тогда как приняты и согласованы были работы только на сумму 4,7 млрд. Финансирование объектов осуществлялось в режиме 100% предоплаты, что увеличивало риски неисполнения генподрядчиками договорных обязательств [5].

Небольшие строительные подрядчики часто просто исчезали после перечисления аванса за еще не произведенные работы. Из таких компаний можно отметить североосетинскую компанию «Владремстрой» - 19,4 млн. руб., ООО «Золотой фазан» -10 млн. руб. ОАО «Строительная компания Чеченстрой» -50 млн. руб. [5]. При этом нарушения продолжаются на протяжении всего периода 2008-2012 гг. Только в 2012 г. возбуждено четырнадцать уголовных дел. Директор ООО "Кировская ПМК" из Северной Осетии подозревается в присвоении 40 млн. руб., выделенных на ремонт разводящих сетей водоснабжения и канализации. И.о. главы министерства капитального, дорожного строительства и архитектуры Р. Джигоев разыскивается по обвинению в превышении объемов финансирования на ремонт бассейна на сумму в 29 млн. руб., руководителей мэрии города Цхинвал привлекут к суду по обвинению в мошенничестве на сумму свыше 12 млн. руб. [6].

Значительные нарушения выявлены и в период выборов и перевыборов президента в республике осенью-весной 2011-2012 гг. По словам Президента Республики Южная Осетия Леонида Тибилова в зимний период 2011-2012 гг. буквально за месяц-полтора на бумаге показали освоение средств в объеме 1,8 млрд. руб. Фактически же никаких работ произведено не было [6].

Кроме того, деньги выделяемые Россией просто не успевают потратить. Из 3,8 млрд. руб., выделенных российской стороной Южной Осетии в 2011 г., на социально-экономические нужды, было использовано лишь 1,7 млрд. руб., то есть практически вдвое меньше, чем предполагалось [7].

Однако, несмотря на все нарушения, коррупцию и финансовые махинации, Российская Федерация продолжает выделять крупные бюджетные средства на нужды республики Южная Осетия.

В 2012-2014 гг. будет выделено на оказание финансовой помощи в целях социально-экономического развития Южной Осетии по 2,537 млрд. руб. ежегодно. На оказание финансовой помощи для осуществления бюджетных инвестиций Южной Осетии на 2012-2013 гг. предусматривается 2,9 млрд. руб. и 1,68 млрд. руб. соответственно [16]. Из заключения Счетной палаты на законопроект о федеральном бюджете РФ на 2012-2014 гг. следовало, что Россия в ближайшие два года сократит финансо-

вую помощь Абхазии и Южной Осетии, однако по последним данным Российская Федерация и в 2012, и в 2013 г. продолжит финансирование инвестиционной программы 2011-2013 гг. в прежних объемах, общая стоимость которой составляет около 10 млрд. руб. [16].

Кроме того планируется к реализации инвестиционная программа 2013-2015 гг. За три года предполагается выделить более 16,9 млрд. руб., в том числе 4,7 на 2013 г., 6,5— на 2014 г. и 5,5— на 2015 г. [9].

Таким образом, финансирование республики Южная Осетия, вопреки продолжающимся финансовым нарушениям остается на прежнем уровне. При этом, основываясь на комментариях высокопоставленных чиновников, можно сделать выводы о том, что руководство России и Южной Осетии находится в курсе обозначенной проблемы, однако заявлений, обозначающих изменения в структуре и схеме финансирования Южной Осетии не следует.

Так, в августе 2012 г. премьер-министр России Дмитрий Медведев, находясь в республике Южная Осетия с официальным визитом, сделал следующее заявление: «за последнее время в республику пришли определенные средства, была развернута работа, но было сделано не так много. Сегодня наша совместная задача - способствовать возрождению жизни и созданию объектов гражданского назначения» [1].

А в октябре 2012 г. при официальной встрече президентов России и Южной Осетии Владимир Путин обозначил, что Россия намерена и в дальнейшем оказывать Южной Осетии необходимую поддержку в укреплении ее государственности, в решении важнейших экономических и социальных проблем», при этом финансирование республики останется на прежнем уровне [10].

В целом, необходимо отметить, что размеры финансовой помощи со стороны Российской Федерации сопоставимы с поддержкой федерального бюджета дотационным регионам.¹ С учетом, того, что де-юре, почти 80 процентов населения республики

¹ Выводы сделаны на основе сравнения объемов финансовой помощи, предоставляемых дотационным регионам РФ (по данным Минфина и Росстата) и объемов финансовой помощи, предоставляемой Россией республике Южная Осетия.

имеют двойное гражданство, в том числе и российское [4], а также статус русского языка, как государственного в республике, аналогия не случайна. На русском языке вещает центральное телевидение и радио, выходят газеты «Южная Осетия» и «Республика» [8]. Также на русском языке ведется обучение все образовательные учреждения республики. В сентябре 2012 года в республике открылся Российский центр науки и культуры [11].

Таким образом, взаимоотношения Российской Федерации и Республики Южная Осетия напоминают отношения не равноправных экономических партнеров, а скорее взаимоотношения федеративной республики с дотационным регионом, имеющим непрозрачные механизмы реализации бюджетных средств.

Таким образом, анализ эффективности экономической поддержки России Южной Осетии показал крайне слабый уровень эффективности экономической поддержки республики. Основываясь на неконтролируемом потоке бюджетных вливаний в экономику Южной Осетии с российской стороны, данные отношения не являются эффективными как для Южной Осетии (чью столицу Цхинвали не смогли восстановить за 4 года), так и для России, выделяющей крупные финансовые средства, однако не имеющей эффективной системы отслеживания качества расходования бюджетных вливаний. Кроме того, махинации и нарушения, происходящие при распределении выделяемых средств, показывают неспособность Российской Федерации как крупного геополитического игрока, создавать системы по реализации крупных внешнеполитических проектов. Также необходимо отметить признание неэффективности расходования финансовых средств со стороны высшего руководства республик, что, однако не повлекло за собой реформирование системы распределения экономической помощи, в свою очередь являющееся необходимым, для повышения эффективности экономической поддержки республики.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Брежицкая Е.* «Премьера встретили аплодисментами» [Электронный ресурс]: интернет-сайт информационного агентства «Российская газета» — М., 8 августа 2012 — Режим доступа: <http://www.rg.ru/2012/08/08/mevedev-site.html> — Загл. с экрана.
2. *Иваницкая Н.* «На деньги нацпроекта» Ошибка! Недопустимый объект гиперссылки [Электронный ресурс]: интернет-сайт издательского дома «Ведомости» — М., 19 августа 2008 — Режим доступа: <http://www.vedomosti.ru/newspaper/article/2008/08/19/158412> — Загл. с экрана.
3. *Кокоев Г.* депутат парламента республики Южная Осетия «Экономика РЮО – пути становления» [Электронный ресурс]: интернет-сайт информационного агентства «ИР» — Ц., 16 сентября 2011 — Режим доступа: <http://mcir.ru/index.php?page=stat&id=122> — Загл. с экрана.
4. *Латухина К.* «Москва будет рядом» "Российская газета" - Федеральный выпуск №5919 (246) [Электронный ресурс]: интернет-сайт информационного агентства «Российская газета» — М., 25 октября 2012 — Режим доступа: <http://www.rg.ru/2012/10/25/osetia.html> — Загл. с экрана.
5. *Седаков П.* «Южная Осетия: бюджет без дна» [Электронный ресурс]: интернет-сайт журнала «Forbes» — М., 14 июня 2012 — Режим доступа: <http://m.forbes.ru/article.php?id=69079> — Загл. с экрана.
6. *Снегирёв В.* «Цхинвал без купюр» "Российская газета" - Федеральный выпуск № 5904 (231) [Электронный ресурс]: интернет-сайт информационного агентства «Российская газета» — М., 8 октября 2012 — Режим доступа: <http://www.rg.ru/2012/10/08/snegirev.html> — Загл. с экрана.
7. *Сухов И.* «Южная Осетия не успевает тратить» [Электронный ресурс]: интернет-сайт газеты «Московские Новости» — М., 2 марта 2012 — Режим доступа: http://mn.ru/world_ussr/20120302/312703966.html — Загл. с экрана.
8. «III конференция российских соотечественников» [Электронный ресурс]: интернет-сайт информационного агентства «Южная Осетия» — М., 30 августа 2012 — Режим доступа: <http://ugo-osetia.ru/index.php/kultura/item/165-iii-konferentsiya-rossiyskih-sootchestvennikov> — Загл. с экрана.
9. «В правительстве Южной Осетии обсудили проект Инвест-программы на 2013—2015 годы» [Электронный ресурс]: интернет-сайт информационного агентства республики Южная Осетия «Рес» — Ц., 24

июля 2012 — Режим доступа: <http://cominf.org/node/1166494003> — Загл. с экрана.

10. «В столице Южной Осетии открылся Российский центр науки и культуры» [Электронный ресурс]: интернет-сайт Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству — М., 20 сентября 2012 — Режим доступа: <http://rs.gov.ru/node/33534> — Загл. с экрана.

11. «В Южной Осетии планируют построить несколько электростанций» [Электронный ресурс]: интернет-сайт Балтийского информационного агентства «Балтинфо» — СПб., 7 июня 2010 — Режим доступа: <http://www.baltinfo.ru/2010/06/07/V-Yuzhnoi-Osetii-planiruyut-postroit-neskolko-elektrostantsii-147311> — Загл. с экрана.

12. «Газпром» ввел эксплуатацию газопровод «Дзуарикау — Цхинвал» [Электронный ресурс]: интернет-сайт компании ОАО «Газпром» — М., 16 августа 2009 — Режим доступа: <http://gazprom.ru/press/news/2009/august/article67100> — Загл. с экрана.

13. «Глава Минстроя Южной Осетии: проблема жилья решится к 2015 году» [Электронный ресурс]: интернет-сайт информационного агентства «РИА Новости» — Ц., 7 августа 2012 — Режим доступа: <http://ria.ru/interview/20120807/718291756.html> — Загл. с экрана.

14. «Завод «Эмальпровод» планирует заниматься новыми проектами» [Электронный ресурс]: интернет-сайт информационного агентства республики Южная Осетия «Рес» — Ц., 6 сентября 2010 — Режим доступа: <http://cominf.org/node/1166484389> — Загл. с экрана.

15. *Интервью* заместителя министра регионального развития РФ Романа Панова, Газета "Коммерсантъ", №48/П (4348), 22.03.2010 [Электронный ресурс]: интернет-сайт издательского дома «Коммерсантъ» — М., 22 марта 2010 — Режим доступа: <http://www.kommersant.ru/doc/1340991/print> — Загл. с экрана.

16. «Путин: Россия будет развивать партнерские отношения с Южной Осетией» [Электронный ресурс]: интернет-сайт информационного агентства «Федерал пресс» — М., 25 октября 2012 — Режим доступа: http://fedpress.ru/news/polit_vlast/news_polit/putin-rossiya-budet-razvivat-partnerskie-otnosheniya-s-yuzhnoi-osetiei — Загл. с экрана.

17. «Россия не будет сокращать финансовую помощь Южной Осетии» [Электронный ресурс]: интернет-сайт Балтийского информационного агентства «Балтинфо» — СПб., 26 октября 2011 — Режим доступа: <http://www.rosbalt.ru/exussr/2011/10/26/905477.html> — Загл. с экрана.

18. «Южная Осетия: какая «перезагрузка» ожидает инвесторов?» [Электронный ресурс]: интернет-сайт журнала «Биржевой Лидер»

—М., 4 ноября 2011 — Режим доступа: http://www.profi-forex.org/novosti-mira/novosti-kavkaza/st_ossetia/entry1008093240.html — Загл. с экрана.

19. «Южная Осетия четыре года спустя: обречена на зависимость» [Электронный ресурс]: интернет-сайт информационного агентства «РИА Новости». — Л., 8 августа 2012 — Режим доступа: <http://ria.ru/world/20120808/718783705-print.html> — Загл. с экрана.

20. «Южная Осетия: бремя признания» Доклад № 205 Европа – 7 июня 2010 г. международной консалтинговой компании International Crisis Group (ICG).

СОДЕРЖАНИЕ

Кривицкий В.О.

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОКАЗЫВАЕМОЙ РЕСПУБЛИКЕ
ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ3

CONTENT

Krivitskiy V.O.

EFFECTIVENESS OF RUSSIAN ECONOMIC SUPPORT TO SOUTH
OSSETIA3

After the recognition of the independence of South Ossetia, Russia has a major economic support to the republic, directing substantial financial resources for economic recovery and infrastructure. The purpose of this article is to analyze the effectiveness of economic support Russian republic of South Ossetia in 2008-2012.

Key words: Economic cooperation, foreign economic activity, economic support, development assistance.

КОРОТКО ОБ АВТОРЕ

Кривицкий Владислав Олегович – аспирант кафедры «Международных экономических отношений» экономического факультета Российского университета дружбы народов, ykrivickiy@mail.ru

В.О. Кривицкий

**АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ОКАЗЫВАЕМОЙ РЕСПУБЛИКЕ
ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ**

Горный информационно-аналитический
бюллетень (научно-технический журнал).
Отдельная статья (специальный выпуск)

Режим выпуска «молния»
Выпущено в авторской редакции

Компьютерная верстка и подготовка
оригинал-макета *И.А. Вершинина*
Дизайн обложки *Е.Б. Капралова*
Зав. производством *Н.Д. Уробушкина*
Полиграфическое производство *Л.Н. Файнгор*

Подписано в печать 19.03.13. Формат 60х90/16.
Бумага офсетная № 1. Гарнитура «Times».
Печать трафаретная на цифровом дупликаторе.
Усл. печ. л. 0,75. Тираж 500 экз. Заказ 2643

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ГОРНАЯ КНИГА»

Отпечатано в типографии
издательства «Горная книга»

ПРЕПРИНТ

119049 Москва, ГСП-1,
Ленинский проспект, 6, издательство «Горная книга»
Телефон (499) 230-27-80; факс (495) 956-90-40;
тел./факс (495) 737-32-65

